

لَا عَبْرَةَ لِلْفَتِنَةِ فِي اسْتِحْقَاقِ الْمَوْظِفِ لِلتَّرْقِيَةِ بِالاختِيَارِ

رقم الفتوى : 95/9/6
التاريخ : 1995/7/10

إشارة إلى كتب وزارة التربية بشأن التظلم المقدم من السيدة/ مساعد باحث بمركز من القرار المؤرخ 1994/6/8 لعدم ترقيتها إلى الدرجة الأولى بالاختيار.

وتخلص الوقائع - حسبما يبين من مطالعة الأوراق - في أنه بتاريخ 1994/6/8 صدر القرار رقم 1994/7/27 قاضياً بترقية (467) موظفاً من الدرجة الثانية إلى الدرجة الأولى بال اختيار وبتاريخ 1994/6/8 قدمت المذكورة تظلمها من القرار المشار إليه طالبة إعادة النظر فيه لأحقيتها في الترقية، وقد انتهى رأي كل من ديوان الموظفين ووزارة التربية إلى قبول التظلم شكلاً ورفضه موضوعاً.

وقد أحيل هذا التظلم لهذه الإدارة لإبداء فيه عملاً بأحكام المادة الخامسة من المرسوم الصادر بتاريخ 1981/10/5 بشأن إجراءات تقديم التظلم من القرارات الإدارية والبت فيه، هذا وردأً على كتاب هذه الإدارة المرسل لوزارة التربية برقم المؤرخ 1995/4/24 ورد كتاب الوزارة رقم المؤرخ 1995/5/31 يفيد بأنه قد تمت ترقية من يلي المتظلمة في ترتيب الأقدمية بمقتضى القرار المتظلم منه ولم تتم ترقية المتظلمة في القرار محل التظلم لحصولها على لفت نظر بتاريخ 1993/6/8.

وإجابة لطلب إبداء الرأي في هذا التظلم نفيد بأنه:

من حيث الشكل فإنه لما كان الثابت أن القرار المتظلم منه قد صدر بتاريخ 1994/6/8 وتظلمت منه المذكورة بتاريخ 1994/7/27 أي خلال الستين يوماً من ثم فإنها تكون قد راعت الميعاد المنصوص عليه في المادة السابعة من المرسوم بالقانون رقم 1980/20 بإنشاء دائرة بالمحكمة الكلية لنظر المنازعات الإدارية المعدل بالقانون رقم 1982/61، وإذا استوفى التظلم في الوقت ذاته سائر أوضاعه الشكلية فإنه يتغير قبولة شكلاً.

ومن حيث أن الموضوع فإن الثابت من كتاب وزارة التربية المرسل إلى ديوان الموظفين تحت رقم بتاريخ 27/2/1994 أن المتظلمة قد استفت شروط الترقية التي تضمنتها المادة 24 نظام الخدمة المدنية التي تجيز ترقية الموظف بالاختيار بقرار من الوزير بناءً على اقتراح لجنة شئون الموظفين وذلك بالشروط التالية:

- 1) وجود درجة شاغرة.
- 2) أن يكون الموظف قد أمضي المدة الازمة كحد أدنى للبقاء في الدرجة إليها في الجداول الملحقة بهذا النظام.
- 3) أن يكون الموظف قد حصل في كل من السنتين الأخيرتين على تقرير ممتاز.
- 4) ألا يكون الموظف قد رقي إلى درجته الحالية الاختيار.

ومن ثم فإنه يكون من حق المتظلمة بالاختيار إلى الدرجة الأولى عملاً بالمادة 24 السالف الإشارة إليها وإذا خالف القرار المتظلم منه هذا النظر فإنه يكون قد خالف القانون مما ترى معه هذه الإدارة سحبه فيما يتعلق بتخطي المتظلمة في الترقية إلى الدرجة الأولى خاصة وقد ثبت من كتاب الوزارة المؤرخ 31/5/1995 أنه قد تمت ترقية من يلي المتظلمة في الأقدمية بمقتضي القرار المتظلم منه ولا عبرة بما ورد بكتابي وزارة التربية الأول المؤرخ 27/2/1995 والثاني المؤرخ 31/5/1995 السابق الإشارة إليهما من أن سبب عدم ترقية المتظلمة هو انه قد تم لفت نظرها بتاريخ 8/6/1993 وأن الضوابط التي وضعتها لجنة شئون الموظفين بشأن الترقية هي استبعاد كل من وقع عليه لفت نظر عام 1993، لا عبرة بما تقدم لأن كل من المدة 28 من المرسوم بالقانون رقم 15 لسنة 1979 في شأن الخدمة المدنية والمادة 60 من المرسوم في شأن نظام الخدمة المدنية قد حددت العقوبات التأديبية التي يجوز توقيعها على الموظفين ولم يرد من بينها لفت النظر الذي لا يعود أن يكون حقيقته مجرد إجراء يقصد به تحذير الموظف وتوجيهه في عمله دون أن يترتب عليه أي أثر في مركزه القانوني، كما أنه لا عبرة بما ورد بكتاب الوزارة من أن الترقية بالاختيار تخضع للسلطة التقديرية لجهة الإدارة ذلك لأنه وإن كانت الترقية بالاختيار جوازية ويصدر بها قرار من الوزير بناءً على اقتراح لجنة شئون الموظفين إلا أنه إذا ما استعملت جهة الإدارة هذه

الرخصة التي خولها إياها نص المادة 24 من المرسوم في شأن نظام الخدمة المدنية وأجرت حركة ترقية بالاختيار فإنها تكون ملزمة بما ورد في المادة المذكورة من شروط دون إضافة شروط أخرى إليها لأن المشرع لم يعط لجنة شئون الموظفين الحق في إضافة شروط أخرى للترقية بالاختيار خلاف تلك الواردة في المادة 24 السابق الإشارة إليها، وينحصر اختصاصها فقط في اقتراح ترقية الموظفين بالاختيار عملاً بالبند 3 من المادة 27 من المرسوم في شأن نظام الخدمة المدنية.

لكل ما تقدم نري:

قبول التظلم شكلاً وفي الموضوع بسحب القرار المتظلم منه فيما تضمنه من تخطى المتظلمة في الترقية إلى الدرجة الأولى وما يتربّ عليه ذلك من آثار.